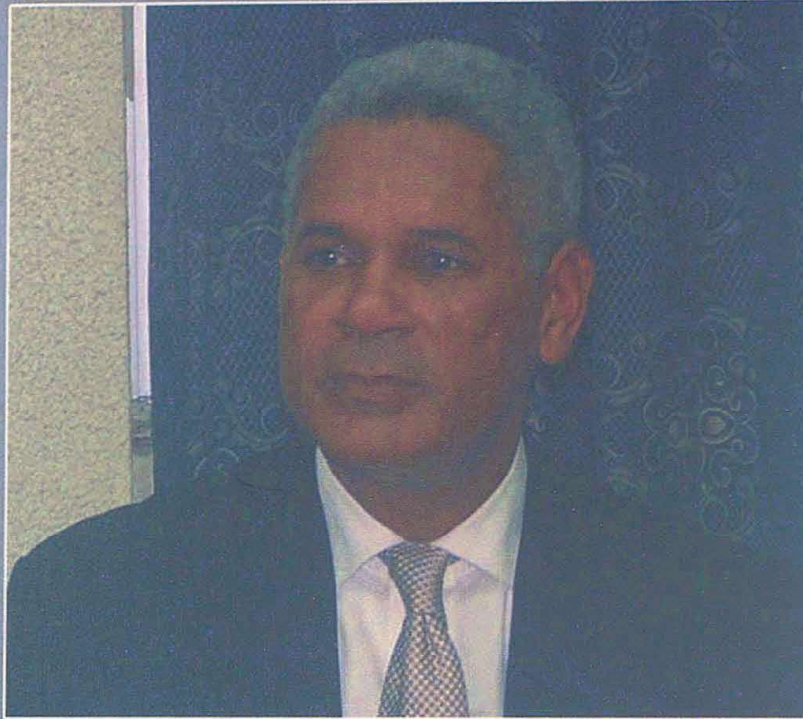


# TENSIONES POLÍTICAS y ARBITRAJE DE LA OEA en el CARIBE, 1944-1964

Héctor Luis Martínez







### HÉCTOR LUIS MARTÍNEZ

Historiador y educador. Egresado de la Escuela de Historia de la UASD, Postgrado en Ciencias Sociales con Especialidad en Relaciones Internacionales en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Maestría en Estudios de las Antillas Mayores ofrecida por el Centro de Estudios Avanzados de Puerto Rico y el Caribe y la UASD, Diploma de Estudios Avanzados aprobado como prerrequisito de tesis en programa de estudios doctorales ofrecido por la Universidad de Sevilla, España. Cursó estudios sobre Patrimonio Cultural y Turismo, ofrecidos por la AECID en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia. Profesor de Historia Social y de la Cultura Dominicana en la UASD. Profesor invitado para cursos de maestría en el INTEC, la PUCMM, la UASD y el Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña.









TENSIONES POLÍTICAS Y ARBITRAJE  
DE LA OEA EN EL CARIBE, 1944-1964

*Cortesía*  
SECCION NACIONAL DOMINICANA  
IPGH





AGN  
A60  
341.245  
M 386

Héctor Luis Martínez

TENSIONES POLÍTICAS Y ARBITRAJE  
DE LA OEA EN EL CARIBE, 1944-1964



Santo Domingo, República Dominicana  
2012



Sección Nacional  
de República Dominicana  
IPGH

Consejo Directivo

Bolívar Troncoso Morales  
Presidente

Héctor Luis Martínez  
Vicepresidente

Comisión de Geografía  
Jorge Quezada

Comisión de Historia  
Ricardo Hernández

Comisión de Cartografía  
Benito García

Comisión de Geofísica  
Eugenio Leopoldo Rivera

TENSIONES POLÍTICAS  
Y ARBITRAJE DE LA OEA  
EN EL CARIBE, 1944-1964  
HÉCTOR LUIS MARTÍNEZ  
Investigación auspiciada por la  
Universidad Autónoma de Santo  
Domingo (UASD)

ISBN: 978-9945-475-54-8

Edición al cuidado de:  
Héctor Luis Martínez

Corrección:  
Avelino Stanley

Diseño de interior y de portada  
Amado Alexis Santana Chalas

Impresión  
Editora Búho





## Índice

<i>Presentación</i> .....	11
<i>Prólogo</i> .....	17
<i>Introducción</i> .....	21

### PRIMERA PARTE

#### CONFORMACIÓN DEL SISTEMA INTERAMERICANO

Esencia del sistema interamericano, 29 • Conferencias Internacionales Americanas, 1889-1948, 33 • La Organización de los Estados Americanos, Antecedentes, 65 • Fundación de la OEA, 70.

### SEGUNDA PARTE

#### TENSIONES POLÍTICAS EN EL CARIBE: 1944-1964

Caracterización política del Caribe, 81 • Rafael Leonidas Trujillo en las tensiones políticas del Caribe, 85 • Trujillo/Betancourt: Políticos paralelos, 85 • Expedición de Cayo Confites, 99 • Expedición de Luperón, 109 • Ofensiva de Trujillo contra Estimé, 119 • La nueva ofensiva diplomática y el atentado de Los Próceres, 129 • Nicaragua bajo el control de los Somoza, Primer Acto, 145 • Aprestos reformistas en Costa Rica, 157 • Diferendo entre Nicaragua y Costa Rica, 171 • Apertura democrática en Guatemala, 181 • Asedio de la CIA contra Jacobo Arbenz, 193 • Hacia la contención del Comunismo, 201 • La Décima Conferencia de Caracas, cerco diplomático contra Arbenz, 209 • Derrocamiento de Jacobo Arbenz, 217.

*Héctor Luis Martínez*

TERCERA PARTE  
LA REVOLUCIÓN CUBANA:  
CENTRO DE LAS TENSIONES  
POLÍTICAS EN EL CARIBE

Precedentes, 227 • Primeras medidas de la Revolución Cubana, 235 • Impacto de la Revolución Cubana, 245 • Primeras reacciones de los Estados Unidos, 257 • Reuniones de consulta y contrarrevolución, 265 • Alianza para el Progreso: La otra salida, 291 • Invasión de Playa Girón, 307 • Expulsión de Cuba de la OEA, 325 • Operación Mangosta: nuevo plan contra Cuba, 339 • La crisis de los misiles, 351 • Última estocada de la OEA, 369.

*Epílogo* ..... 381

*Referencias* ..... 391

*Índice onomástico* ..... 407



*Para Faris, mi esposa,  
y mis hijos Luísa, Dorín Alfonsina  
y Héctor Daniel,  
coautores sentimentales de este esfuerzo.*





## Presentación

La Sección Nacional Dominicana del Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH) tiene el honor de presentar ante la sociedad dominicana, investigadores y académicos nacionales, del Gran Caribe y Las Américas la obra: *Tensiones políticas y arbitraje de la OEA en el Caribe, 1944-1964*, escrita por el investigador Héctor Luis Martínez. Su lectura, simple o detenida, permite afirmar que se trata de una importante contribución a la bibliografía dominicana por el interés que despierta en materia de Geopolítica del Gran Caribe, no sólo por su temática, de escasa atención entre los historiadores dominicanos, sino también por la forma integral en que se explican los procesos analizados. Con ello, se advierte que esta obra también enriquecerá la historiografía regional de América Media o Central.

El autor estructuró la obra en tres partes: la conformación del sistema interamericano; las tensiones políticas en el Caribe, 1948-60; y la Revolución cubana como punto álgido de las tensiones políticas que afectaban el Caribe. Sin dejar de lado el papel de árbitro jugado por la Organización de Estados Americanos como instrumento defensor de la política exterior trazada por los Estados Unidos para la región.

Para llegar al presente resultado fue necesaria la consulta en bibliotecas y archivos de un número importante de tesis, libros de autores que fueron protagonistas de los hechos, documentos inéditos como son los archivos encontrados en Costa Rica sobre la Legión Caribe, entre otras fuentes que hacen de la obra un aporte



*Héctor Luis Martínez*

extraordinario a la bibliografía crítica de la historia contemporánea, al tiempo que abre al autor las puertas de entrada a la pléyade de investigadores que hoy sientan las bases de una nueva historiografía dominicana: analítica, crítica y objetiva, que busca la verdad en otro marco referencial, al margen de influencias que sesgan la verdad de la historia.

Martínez, con un lenguaje ameno y fácil de digerir, analiza el convulsivo período 1944-64 del Gran Caribe, donde las ideologías dictatoriales ejercían su hegemonía como pasaba en Nicaragua con los Somoza y en República Dominicana con Trujillo, y se perfilaban las ideologías liberales que definían las luchas por la construcción de espacios democráticos. Como fue el caso de la Revolución de los Diez años en Guatemala, 1944-1954; de hechos revolucionarios conocidos en 1948 en Costa Rica, y el triunfo de la Revolución cubana. Estos y otros procesos vividos en el Caribe provocaron la reacción de los Estados Unidos expresa en la imposición de su política imperialista camuflada por el contexto de la llamada Guerra Fría. Como se sabe, para estos fines Estados Unidos se apoyó en los diferentes instrumentos del sistema interamericano, forjados al calor de poco más de medio siglo de encuentros y discusiones realizados en diferentes espacios de la geografía del continente.

Uno de los méritos del libro es la disposición de analizar la situación que afectaba a los países del Gran Caribe desde una perspectiva de conjunto, superando la escala nacional con resultados enriquecedores, dimensionando la región en un análisis que sentará bases para seguir profundizando el contenido en otros ámbitos de su realidad política, económica, social y cultural.

Dada la escasez de instituciones que financien este tipo de investigación, muchas de gran importancia como la que presentamos, y que lamentablemente duermen el sueño eterno en archivos particulares, esta Sección Nacional del IPGH hace un gran esfuerzo de contribuir al rescate y puesta en circulación de las mismas, con lo cual asumimos un compromiso ético que trasciende las limitaciones, y que somos plenamente conscientes de que los frutos a cosechar serán beneficiosos para los autores y la sociedad.



*Tensiones políticas y arbitraje de la OEA en el Caribe, 1944-1964*

En buena hora, maestro Héctor Luis Martínez, llega su interesante producción que de seguro trillará caminos que perfilarán e iluminarán los oscuros senderos de la verdad oculta por pasiones, parcialismos y falta de objetividad, razón más que suficiente para desearle los mejores éxitos.

BOLÍVAR TRONCOSO MORALES  
Presidente Sección Nacional Dominicana del IPGH.





TENSIONES POLÍTICAS Y ARBITRAJE  
DE LA OEA EN EL CARIBE, 1944-1964





## Prólogo

En nuestro país no hay tradición en los estudios sobre las relaciones internacionales. En la historiografía dominicana del siglo xx los ensayos que aparecieron limitaron sus enfoques a dos aspectos: Los problemas derivados de los conflictos fronterizos dominico-haitianos y a las disputas internacionales surgidas entre los grandes imperios europeos en el marco de la época colonial. Posiblemente por esa escasez de conocimientos sobre la cuestión internacional, la mayor parte de los textos dedicados al estudio de la historia nacional generalmente limitan sus enfoques a los acontecimientos locales sin tomar en cuenta el contexto internacional, o para mejor decir, olvidando por completo la influencia externa en cada uno de los grandes acontecimientos nacionales que han marcado el derrotero de nuestra historia.

Peor aún, a pesar de que somos una nación caribeña, el interés por el conocimiento de esa región ha sido prácticamente nulo, no obstante la notable influencia del Caribe en todos los ámbitos de nuestra cultura.

Fortalece esta última observación la escasa producción bibliográfica dominicana dedicada a este tema. Hasta la publicación de *El Caribe frontera imperial*, magistral estudio del profesor Juan Bosch, y el interesante ensayo de Frank Moya Pons, *Historia del Caribe* (2007), que cubre en parte a la región anglófona y francófona, en los últimos cincuenta años en nuestro país apenas habían aparecido dos o tres antologías dedicadas a la cuentística y la poesía, y algunos estudios sobre crítica literaria.



Por lo tanto no es exagerado expresar que los dominicanos han vivido de espaldas al Caribe, que es como decir, ignorando la existencia y la historia de sus propios hermanos de sangre.

Por esa razón, cuando el profesor y amigo Héctor Luis Martínez me habló de su investigación: *Tensiones políticas y arbitraje de la OEA en el Caribe: 1944-1964*, recibí la noticia con mucha simpatía. Y lo que fue simpatía en principio más tarde se transformó, con su lectura, en alegría y ahora paso a explicarles, amables lectores, las razones.

En primer lugar, la investigación del profesor Martínez llena un importante vacío en la historiografía nacional, y por su minuciosidad y enjundia se convertirá en una obra de obligada referencia para los jóvenes estudiosos que deseen profundizar en el conocimiento de los nexos que nos unen con las principales naciones antillanas y caribeñas.

Como lo indica su propio título, la investigación se mueve teniendo como eje el papel jugado por la Organización de Estados Americanos, OEA, en el marco del conjunto infinito de conflictos que se desataron en nuestra región entre 1948 y 1964 casi todos a causa de la atrevida política injerencista practicada durante décadas por la dictadura de Trujillo, conducta aberrante que no pocas veces situó a nuestra nación al borde del estallido de una guerra con Cuba, Venezuela y Haití. En el examen de tales coyunturas, muchas veces peligrosas, el autor de este texto penetra con profundidad en sus orígenes.

Resalta en la obra la importancia que Martínez dedica a narrar documentalmente el oscuro nacimiento de la Organización de Estados Americanos, OEA, signado por el interés de Estados Unidos en su conformación en 1948, pero sobre todo por el desafortunado papel que ha tenido que jugar esa organización como vulgar instrumento de la política intervencionista de Washington, conducta que la ha empujado no pocas veces a la violación de sus propios principios, como se puso en evidencia durante la segunda invasión norteamericana a República Dominicana en 1965, realidad que explica su gran descrédito. Hay además en este texto una aportación que a nuestra humilde manera de ver constituye una contribución sumamente original. Me refiero al pormenorizado recuento que efectúa el autor sobre las actividades de los exiliados del régimen tiránico de Trujillo durante esos años y los esfuerzos y sacrificios que realizaron durante décadas, para tratar de derrocarlo.



*Tensiones políticas y arbitraje de la OEA en el Caribe, 1944-1964*

No es exagerado expresar que en el fondo de este libro también contiene una breve y muy bien documentada historia del exilio dominicano, con detalles escasamente conocidos sobre la vida de sus principales dirigentes: Juan Bosch, el general Juan Rodríguez, Juan Isidro Jimenes Grullón, Horacio Julio Ornes, el general Miguel Ángel Ramírez, y decenas de hombres ejemplares, cuyo amor por la libertad y la democracia condujo a que sus esfuerzos se extendieran a otros puntos del continente. Para ello, junto a otros expatriados centroamericanos, crearon la famosa “Legión del Caribe” que se estableció como meta el derrocamiento de todas las dictaduras que oprimían a varios pueblos de nuestra América: Ubico en Guatemala, Somoza en Nicaragua, el brujo Hernández, en El Salvador, etc.

No menos importante por la rigurosidad en el examen de los documentos manejados y por su importancia internacional, resulta el análisis del triste papel de la OEA a partir de aquel famoso proyecto lleno de interrogantes, pero sin duda fruto de las buenas intenciones del más liberal de los presidentes norteamericanos de la segunda mitad del siglo XX, John F. Kennedy, que se llamó Alianza para el Progreso, respuesta del Partido Demócrata de Estados Unidos a la inmensa ola de simpatías que levantó, en toda América latina, Fidel Castro y su proceso revolucionario a partir de 1959.

La Alianza para el Progreso nació casi paralelamente a la gran conspiración armada que preparaba Estados Unidos desde los meses finales del mandato del presidente Eisenhower contra el pueblo de Cuba y su gobierno revolucionario, proyecto regresionista heredado por el joven mandatario de esa nación que fracasó estrepitosamente en la bahía de Cochinos en 1961; fracaso que estuvo entre las causas que la extrema derecha norteamericana, la Agencia Central de Inteligencia (CIA) y los batistianos exiliados en Miami, utilizaron como motivación para armar la espeluznante trama magnífica que originó el asesinato de Kennedy en Dallas, Texas, dos años después, es decir, en noviembre de 1963.

En fin, amigos lectores, tienen en sus manos una obra novedosa, que además une al rigor analítico documental un estilo de exposición muy ameno que entusiasma en su lectura y que me permito recomendar.

FRANKLIN FRANCO  
Santo Domingo, octubre 2012







## Introducción

Previo al inicio de la segunda mitad del siglo xx se dio el predominio de serios conflictos en la política interna de los Estados del Caribe y en las relaciones dadas entre éstos. Esta condición de zona de tensiones se vio estimulada por una serie de acontecimientos de imponderable dimensión, entre los cuales contaron las contradicciones políticas y las pugnas territoriales dadas entre diferentes países centroamericanos, el inicio de la Guerra Fría, el triunfo de la Revolución cubana, y las diferencias que durante casi veinte años distanciaron a los estadistas Rómulo Betancourt y Rafael Leonidas Trujillo Molina. En este último caso, las contradicciones fueron tan álgidas que dieron lugar a un frustrado intento de asesinato por parte del dictador contra el demócrata venezolano, hecho que conmocionó el quehacer político en todo el continente. Igual impacto, aunque con mayor dimensión, causó el triunfo de la Revolución cubana, pues no sólo significó el modelo a seguir por los países de la región, sino que trascendió a todo el continente. La ruptura de la Revolución con el viejo orden cubano y su orientación ideológica hacia los países del ámbito socialista, constituyeron el principal componente de las tensiones políticas que afectaban al Caribe, despertando, al mismo tiempo, grandes preocupaciones en los estrategas de las relaciones exteriores de los Estados Unidos para la región.

En la dilucidación de las distorsiones provocadas por la nueva realidad imperante en el Caribe se dio la participación, de manera estelar y casi con exclusividad, de la Organización de Estados Americanos (OEA) en calidad de principal instrumento del sistema interamericano. En atención a sus prerrogativas, los servicios de



Héctor Luis Martínez

arbitraje de la OEA fueron solicitados con frecuencia por los jefes de Estado agredidos o amenazados por otros de la región. Para complacer esta demanda, extra a las constantes reuniones informales de sus diferentes comités y del Consejo Provisional de Consulta, durante el periodo 1944-1964, este organismo se vio en la necesidad de celebrar nueve Reuniones de Consulta, también conocidas como Reuniones de Cancilleres. Esta frecuencia en la convocatoria del órgano de mayor capacidad deliberativa de la OEA ponía en claro la complejidad de los conflictos que afectaban a los países del Caribe, resultantes, en parte, de la esencia de la Guerra Fría en el continente, y del recelo y las preocupaciones de los Estados Unidos provocados por la injerencia de la entonces Unión Soviética en su zona de influencia más inmediata.

El interés de identificar las variables que incidieron en los hechos que hacían del Caribe una zona de tensiones políticas de gran intensidad, de establecer los efectos que desencadenaron esos hechos y de documentar el cuerpo de conocimientos que sobre ellos se tiene, ha sido tarea impuesta para el autor desde hace más de veinte años. En este empeño hemos logrado resultados parciales como respuestas a la necesidad de cumplir diferentes requisitos académicos (tesis de maestría) concertados con la Universidad Autónoma de Santo Domingo, el Centro de Estudios Avanzados de Puerto Rico y el Caribe y el Departamento de Historia de la Universidad de Sevilla, España. De la condensación de estos esfuerzos, lograda gracias a casi cinco años de arduo y dedicado trabajo, ha resultado la obra titulada: *Tensiones Políticas y Arbitraje de la OEA en el Caribe, 1944-1964*, que con mucho placer ponemos a la consideración de la comunidad académica nacional, de los distinguidos colegas caribeños, y de todos los amantes del estudio de la historia política y de las relaciones internacionales en el Caribe.

En esta exposición predomina una conceptualización geopolítica del Caribe, orientación justificada en el hecho de que, para comprender los hechos ocurridos en la región en el marco temporal enunciado, se hace necesario partir de las tensiones provocadas por las demandas reformistas democráticas opuestas a la continuidad de los regímenes despóticos imperantes en la zona desde el decenio 1930. Este intento



de descifrar dichas contradicciones se tornó más interesante al tomar en cuenta que las mismas cobraban vida en la medida en que el número de adeptos a las ideas comunistas crecía en la región, y en la disposición de los Estados Unidos de orientar su política exterior en la zona por el sendero de la contención de estas ideas. En esencia, el contenido de este trabajo descansa en supuestos teóricos relativos a las relaciones internacionales conocidas entre los diferentes Estados del Caribe, tuteladas por los Estados Unidos desde una perspectiva meramente política, lo que implicó acudir a otras variables, como es el caso de la económica, sólo de manera aleatoria.

El contenido de esta obra se presenta en tres partes. En la primera, titulada Conformación del Sistema Interamericano, se rastrea el origen de la Organización de Estados Americanos en tanto núcleo rector de los diferentes instrumentos que conforman dicho sistema. En esta búsqueda se parte del estudio pormenorizado de las diferentes conferencias internacionales americanas iniciadas en 1889 por interés del gobierno de los Estados Unidos y, reorientadas por la inestabilidad que anunciaban los conflictos dados en Europa desde finales del decenio 1930. La segunda parte trata sobre los conflictos que enfrentaron a los diferentes Estados del Caribe, tanto insular como continental, durante los años 1948-1960. El examen de los hitos esenciales de este marco temporal, entre los cuales contaron el cuestionamiento al atraso político y empresarial que acusaban las oligarquías locales, el predominio de regímenes de fuerza en desmedro de la construcción de espacios democráticos, el asomo de las ideas comunistas manipuladas por los sectores conservadores, el desenlace de la Segunda Guerra Mundial y su efecto inmediato: el inicio de la Guerra Fría, permite inferir el grado de intensidad de los enfrentamientos dados entre los sectores en pugna. También pone en evidencia la celeridad con que actuaba la OEA, en cumplimiento del rol de árbitro de la política exterior diseñada por los Estados Unidos para los países del área.

Pero, el centro de las tensiones políticas que afectaban al Caribe fue desviado a partir del triunfo de la Revolución cubana, tercer componente del libro en referencia. Su tratamiento no descansa en el complejo desarrollo militar que implica una guerra irregular como la dirigida por Fidel Castro en Sierra Maestra, sino en el impacto y los



efectos causados por su contenido socialista en los países de la región. Como parte de esta dinámica se explica el contenido de la contrarrevolución cubana puesta en marcha por los Estados Unidos con iniciativas como las operaciones Paty, Peter Pan y Mangosta, la Alianza para el Progreso, la invasión de Playa Girón, la crisis de los misiles o del Caribe, el embargo que al día de hoy pesa sobre Cuba y la vigorización de la OEA a través de la celebración de la quinta, séptima, octava y novena reuniones de consulta.

Para el desarrollo de esta relación temática dependimos de la consulta de fuentes de gran valor, no sólo por el hecho de que prealezcan de manera notoria las de carácter primario, sino por el alto grado de confiabilidad que las mismas despiertan por tratarse de fondos bibliográficos, de los cuales el 38% (unas 50 obras) son de la autoría de importantes protagonistas de los hechos tratados. Lo mismo podemos afirmar sobre las demás fuentes documentales consultadas. Dichos fondos fueron localizados en el Archivo General de la Nación, en la Sección de Archivo de la Secretaría de Estado de Relaciones Exteriores, en las salas Dominicana y General de la biblioteca de la Universidad Autónoma de Santo Domingo, de la Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña y en la Biblioteca Nacional Pedro Henríquez Ureña. A estas vías de exploración se suman la consulta realizada en el Archivo Luis Muñoz Marín, localizado en Trujillo Alto, Puerto Rico; en los archivos de Arturo Morales Carrión, disponibles en la Universidad de San Germán, Puerto Rico; en el Archivo Legión Caribe, localizados en San José, Costa Rica; y en la biblioteca personal del presidente Rómulo Betancourt, sita en Caracas, Venezuela. No menos importante resultó la consulta de varios sitios webs entre los cuales vale mencionar el correspondiente a la Organización de Estados Americanos ([www.oas.org](http://www.oas.org)), a la Biblioteca Daniel Cosío Villegas ([www.biblio2.colmex.mx](http://www.biblio2.colmex.mx)), a ciertos documentos desclasificados por el Estado cubano ([www.cubavsbloqueo.cu](http://www.cubavsbloqueo.cu)), y muy especialmente en el portal del Departamento de Estado, Oficina del Historiador (<http://history.state.gov>), en el que nos fue posible consultar más de cinco mil documentos desclasificados relacionados con nuestro objeto de estudio.

Deseo expresar mi sentido de gratitud a la Universidad Autónoma de Santo Domingo, por acogerme como parte del equipo de



*Tensiones políticas y arbitraje de la OEA en el Caribe, 1944-1964*

investigadores de la Facultad de Humanidades con el auspicio de un proyecto de investigación cuyos resultados hoy entregamos, y a la Sección Nacional del Instituto Panamericano de Geografía e Historia, en la persona de su presidente, maestro Bolívar Troncoso Morales, por sumarme al conjunto de autores dominicanos que hacen provecho de la política de difusión del quehacer intelectual dominicano auspiciada por el Instituto, al asumir con tanto entusiasmo el proceso de edición e impresión de esta obra. También expreso mi sincero reconocimiento al diseñador gráfico, Amado Alexis Santana Chalas, por su paciencia al recibir mis observaciones, y por el empeño y esmero puestos en su trabajo. De igual modo, reitero mi gratitud al historiador puertorriqueño Humberto García Muñiz, y a los maestros Franklin Franco y Amadeo Julián por su amabilidad de leer en versión preliminar esta obra. Finalmente, mi eterno agradecimiento a mi esposa e hijos, por su rol de coautores sentimentales de este esfuerzo y por ser los pilares en que se sustenta mi existencia.

HÉCTOR LUIS MARTÍNEZ  
Santo Domingo, octubre 2012





PRIMERA PARTE

CONFORMACIÓN DEL SISTEMA  
INTERAMERICANO